



ASOCIACE KRAJŮ
ČESKÉ REPUBLIKY

Návrh

na vydání

zákona,

kterým se mění zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení),
ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění
pozdějších předpisů

Tisk :
Předkladatel :
Číslo zasedání, datum, místo :

Tisk 248
ředitel Kanceláře AKČR
17. zasedání Rady AK ČR dne 12. listopadu 2010 v Královéhradeckém
kraji
3. funkční období Rady AKČR 2008-2012



ASOCIACE KRAJŮ
ČESKÉ REPUBLIKY

ZÁKON

ze dne 2010,

kterým se mění zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o krajích

Čl. I

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění zákona č. 273/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 231/2002 Sb., nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 404/2002 Sb., zákona č. 229/2003 Sb., zákona č. 216/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 234/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 298/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 118/2010 Sb. a zákona č. 199/2010 Sb. se mění takto:

1. V § 59 se vkládá nový odstavec 3, který včetně poznámky pod čarou č. 28 zní:

„(3) V době trvání krizového stavu podle krizového zákona²⁸⁾ může rada rozhodovat o majetkoprávních úkonech uvedených v § 36 odst. 1 písm. b), c) a d), jestliže tyto úkony bezprostředně souvisí s řešením krizového stavu nebo odstraňováním jeho následků.

²⁸⁾ Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.“

Dosavadní odstavce 3 a 4 se označují jako odstavce 4 a 5.

2. V § 59 odst. 5 větě druhé se za slovem „odstavce“ číslovka „3“ nahrazuje číslovkou „4“.

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o hlavním městě Praze

Tisk : Předkladatel : Číslo zasedání, datum, místo :	Tisk 248 ředitel Kanceláře AKČR 17. zasedání Rady AK ČR dne 12. listopadu 2010 v Královéhradeckém kraji 3. funkční období Rady AKČR 2008-2012
--	--



ASOCIACE KRAJŮ
ČESKÉ REPUBLIKY

Čl. II

V § 68 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění zákona č. 145/2001 Sb. se vkládá nový odstavec 3, který včetně poznámky pod čarou č. 24 zní:

„(3) V době trvání krizového stavu podle krizového zákona²⁴⁾ může rada hlavního města Prahy rozhodovat o majetkoprávních úkonech uvedených v § 59 odst. 3 písm. f) s výjimkou rozhodování o poskytování půjček, písm. g), l) a p), jestliže tyto úkony bezprostředně souvisí s řešením krizového stavu nebo odstraňováním jeho následků.

²⁴⁾ Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.“

Dosavadní odstavce 3 a 4 se označují jako odstavce 4 a 5.

ČÁST TŘETÍ

Účinnost

Čl. III

Tento zákon nabývá účinnosti patnáctým dnem ode dne jeho vyhlášení.

Tisk :	Tisk 248
Předkladatel :	ředitel Kanceláře AKČR
Číslo zasedání, datum, místo :	17. zasedání Rady AK ČR dne 12. listopadu 2010 v Královéhradeckém kraji
	3. funkční období Rady AKČR 2008-2012



Důvodová zpráva

OBECNÁ ČÁST

1. Zhodnocení platného právního stavu

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“), a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hlavním městě Praze“), rozdělují kompetence při schvalování majetkoprávních úkonů mezi zastupitelstvo územního samosprávného celku a radu územního samosprávného celku. Při rozdělení se vychází z postavení zastupitelstva jakožto nejvyššího orgánu územního samosprávného celku. Toto se promítá do rozdělení jednotlivých kompetencí k provádění majetkoprávních úkonů tak, že úkony s významnějším dopadem na majetek územního samosprávného celku schvaluje výlučně zastupitelstvo a rozhodování o těchto úkonech nemůže být ani rozhodnutím zastupitelstva svěřeno radě.

Pro jednání zastupitelstva platí princip veřejnosti jednání. K dosažení tohoto principu zákon stanoví pravidlo, že informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva musí být před konáním zasedání zveřejněna na úřední desce krajského úřadu (či magistrátu hlavního města Prahy) po dobu nejméně 10 dnů (v případě hlavního města Prahy po dobu nejméně 7 dnů). Oproti tomu schůze rady jsou neveřejné a zákon nevyžaduje uplynutí žádné lhůty mezi svoláním schůze rady a jejím konáním.

2. Odůvodnění hlavních principů navrhované právní úpravy a vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy v jejím celku

Platná právní úprava procesu rozhodování o majetkoprávních úkonech kraje se v době krizových stavů jeví jako neefektivní. Krajům stávající úprava komplikuje až znemožňuje poskytování pružné adekvátní pomoci v zasažených územích. Zákonem vyžadovaná prodleva mezi svoláním a samotným zasedáním zastupitelstva (10 dnů) je v podmínkách krizového stavu neúměrně dlouhá. Dalším komplikujícím faktorem je skutečnost, že k platnému usnesení zastupitelstva je dle zákona nezbytný souhlas nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva, přičemž počet členů zastupitelstva se pohybuje v rozmezí 45 až 65 dle počtu obyvatel kraje. Zajištění potřebné účasti na zasedání zastupitelstva je však v době krizových stavů značně komplikované a nejisté. Obdobná situace platí i v případě hlavního města Prahy.

Z uvedených důvodů se navrhuje přenést rozhodování o některých majetkoprávních úkonech, u nichž lze předpokládat, že je bude nutno v rámci krizového stavu realizovat, na radu kraje (radu hlavního města Prahy). Toto řešení by umožnilo rychlé rozhodování a současně by zůstal zachován princip rozhodování kolektivního orgánu.

Navrhovaná úprava si nevyžádá změny v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, neboť v případě krizových stavů obce vystupují převážně jako

Tisk :
Předkladatel :
Číslo zasedání, datum, místo :

Tisk 248
ředitel Kanceláře AKČR
17. zasedání Rady AK ČR dne 12. listopadu 2010 v Královéhradeckém kraji
3. funkční období Rady AKČR 2008-2012



příjemci pomoci, a zákon pro přijetí pomoci poskytované formou majetkoprávních úkonů, u nichž se navrhuje změna kompetencí v zákoně o krajích a zákoně o hlavním městě Praze, nevyžaduje souhlas zastupitelstva obce, nýbrž rady obce, eventuálně starosty.

3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava není v rozporu s Ústavou a s ústavním pořádkem České republiky.

4. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, její slučitelnosti s akty práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, a neodporuje relevantním aktům práva Evropské unie, tzn. že je s nimi slučitelná.

5. Předpokládaný hospodářský a finanční dosah navrhované právní úpravy

Předkládaný návrh zákona nebude mít hospodářský ani finanční dosah na státní rozpočet ani na ostatní veřejné rozpočty. Nebude mít dosah na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady ani dopady na životní prostředí.

ZVLÁŠTNÍ ČÁST

K článku I

K bodu 1

Do ustanovení § 59 zákona o krajích se nově doplňuje možnost rady kraje rozhodovat o některých majetkoprávních úkonech, o nichž je právo rozhodování dosud vyhrazeno zastupitelstvu kraje. Navrhovaná možnost rozhodování rady o těchto úkonech je omezena jednak časově, tj. po dobu trvání krizového stavu, a rovněž i podmínkou bezprostřední souvislosti daného úkonu s řešením krizového stavu nebo odstraňováním jeho následků. Současně je přípustné, aby zastupitelstvo kraje vyloučilo možnost rozhodování rady kraje dle navrhovaného ustanovení, a to ve smyslu § 37 zákona o krajích. Toto řešení umožní krajům operativně reagovat na potřeby v jejich území, aniž by výrazně došlo k omezení postavení zastupitelstva kraje jako nejvyššího orgánu kraje.

K bodu 2

Tisk :	Tisk 248
Předkladatel :	ředitel Kanceláře AKČR
Číslo zasedání, datum, místo :	17. zasedání Rady AK ČR dne 12. listopadu 2010 v Královéhradeckém kraji
	3. funkční období Rady AKČR 2008-2012



**ASOCIACE KRAJŮ
ČESKÉ REPUBLIKY**

Z důvodu vložení nového odstavce 3 do § 59 zákona o krajích se navrhuje provést přečíslování dosavadních odstavců 3 a 4.

K článku II

V zákoně o hlavním městě Praze se navrhuje analogická úprava jako v zákoně o krajích. Zachován zůstává rovněž princip práva zastupitelstva vyhradit si předmětné pravomoci rady. Současně je z přenášených pravomocí vyloučeno poskytování půjček městským částem ve smyslu § 59 odst. 3 písm. f) zákona o hlavním městě Praze, neboť taková ani obdobná pravomoc se v případě krajů nenavrhuje k přenosu a přenosem v případě hlavního města Prahy by došlo k neodůvodněnému rozdílu právní úpravy.

K článku III

Účinnost zákona se navrhuje stanovit dle obecné úpravy nabývání účinnosti právních předpisů ve smyslu § 3 odst. 3 zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv.

Tisk : Předkladatel : Číslo zasedání, datum, místo :	Tisk 248 ředitel Kanceláře AKČR 17. zasedání Rady AK ČR dne 12. listopadu 2010 v Královéhradeckém kraji 3. funkční období Rady AKČR 2008-2012
---	---



PLATNÉ ZNĚNÍ S VYZNAČENÍM NAVRHOVANÝCH ZMĚN A DOPLNĚNÍ

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o krajích

§ 59

(1) Rada připravuje návrhy a podklady pro jednání zastupitelstva a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení. Radě je vyhrazeno

a) zabezpečovat hospodaření podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu svěřeném zastupitelstvem,

b) stanovit počet zaměstnanců kraje zařazených do krajského úřadu, do zvláštních orgánů kraje a do organizačních složek a objem prostředků na platy těchto zaměstnanců,

c) na návrh ředitele krajského úřadu (dále jen "ředitel") jmenovat a odvolávat vedoucí odborů krajského úřadu v souladu se zvláštním zákonem; jmenování nebo odvolání vedoucích odborů bez návrhu ředitele je neplatné,

d) zřizovat a zrušovat podle potřeby komise rady (dále jen "komise"), jmenovat a odvolávat z funkce jejich předsedy a členy,

e) ukládat krajskému úřadu úkoly v oblasti samostatné působnosti a kontrolovat jejich plnění,

f) přezkoumávat opatření přijatá krajským úřadem v samostatné působnosti,

g) vyřizovat návrhy, připomínky a podněty obcí a právnických osob z územního obvodu kraje,

h) stanovit pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností,

i) vykonávat zakladatelské a zřizovatelské funkce ve vztahu k právnickým osobám, organizačním složkám, které byly zřízeny nebo založeny krajem nebo které byly na kraj převedeny zvláštním zákonem, včetně jmenování a odvolávání jejich ředitelů a stanovení jejich platu a odměn; k tomu pravidelně jedenkrát ročně projednávat zprávu o jejich činnosti, o plnění jejich úkolů, pro které byly založeny nebo zřízeny, a přijímat příslušná opatření k nápravě,

j) rozhodovat ve věcech kraje jako jediného společníka obchodní společnosti,

k) vydávat nařízení kraje,

Tisk :
Předkladatel :
Číslo zasedání, datum, místo :

Tisk 248
ředitel Kanceláře AKČR
17. zasedání Rady AK ČR dne 12. listopadu 2010 v Královéhradeckém kraji
3. funkční období Rady AKČR 2008-2012



ASOCIACE KRAJŮ
ČESKÉ REPUBLIKY

- l) rozhodovat o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce; tuto působnost může rada svěřit příslušnému odboru krajského úřadu zcela nebo zčásti,
- m) projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva nebo komisemi rady,
- n) plnit úkoly stanovené zvláštním právním předpisem.

(2) Rada rozhoduje o těchto majetkoprávních úkonech kraje:

- a) o poskytování dotací občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným právníckým a fyzickým osobám působícím v oblasti mládeže, sportu a tělovýchovy, sociálních služeb, podpory rodin, požární ochrany, kultury a vzdělávání, vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a ochrany zvířat a Životního prostředí; tyto dotace nesmí převýšit 200 000 Kč jednomu občanskému sdružení, jedné humanitární organizaci nebo jedné právnícké nebo fyzické osobě v kalendářním roce,
- b) o vzdání se práva a prominutí pohledávky nepřevyšující 200 000 Kč,
- c) o zastavení movitých věcí nebo práv v hodnotě nepřevyšující 200 000 Kč,
- d) o uzavírání dohod o splátkách s lhůtou splatnosti nepřevyšující 18 měsíců,
- e) o nabytí a převodu movitých věcí na kraj včetně peněz,
- f) o poskytování věcných a finančních darů do 100 000 Kč v jednotlivých případech.

(3) V době trvání krizového stavu podle krizového zákona²⁸⁾ může rada rozhodovat o majetkoprávních úkonech uvedených v § 36 odst. 1 písm. b, c) a d), jestliže tyto úkony bezprostředně souvisí s řešením krizového stavu nebo odstraňováním jeho následků.

(3) (4) Rada zabezpečuje rozhodování v ostatních záležitostech patřících do samostatné působnosti kraje, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu nebo pokud si je zastupitelstvo nevyhradilo.

(4) (5) Rada může svěřit hejtmanovi, popřípadě krajskému úřadu rozhodování podle odstavce 1 písm. l) a podle odstavce 2 písm. e). Dále může svěřit hejtmanovi rozhodování podle odstavce 3 4.

²⁸⁾ Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Tisk : Předkladatel : Číslo zasedání, datum, místo :	Tisk 248 ředitel Kanceláře AKČR 17. zasedání Rady AK ČR dne 12. listopadu 2010 v Královéhradeckém kraji 3. funkční období Rady AKČR 2008-2012
--	--



ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o hlavním městě Praze

§ 68

(1) Rada hlavního města Prahy je výkonným orgánem hlavního města Prahy v oblasti samostatné působnosti odpovědným ze své činnosti zastupitelstvu hlavního města Prahy. Rada hlavního města Prahy připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva hlavního města Prahy a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení.

(2) Radě hlavního města Prahy je vyhrazeno

- a) zabezpečovat hospodaření hlavního města Prahy podle schváleného rozpočtu a kontrolovat hospodaření podle něj,
- b) provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem hlavního města Prahy,
- c) ukládat Magistrátu hlavního města Prahy úkoly v oblasti samostatné působnosti hlavního města Prahy a kontrolovat jejich plnění,
- d) projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva hlavního města Prahy, komisemi rady hlavního města Prahy nebo městskými částmi,
- e) stanovit pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností,
- f) na návrh ředitele Magistrátu hlavního města Prahy zřizovat a rušit odbory Magistrátu hlavního města Prahy a vydávat organizační řád Magistrátu hlavního města Prahy,
- g) plnit vůči právnickým osobám a zařízením zřízeným nebo založeným zastupitelstvem hlavního města Prahy úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních právních předpisů, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu hlavního města Prahy,
- h) plnit funkci valné hromady, je-li hlavní město Praha jediným akcionářem nebo jediným společníkem,
- i) zřizovat a zrušovat podle potřeby komise rady hlavního města Prahy, jmenovat a odvolávat z funkce jejich předsedy a členy,
- j) přezkoumávat na základě podnětů opatření přijatá Magistrátem hlavního města Prahy a komisemi rady hlavního města Prahy v samostatné působnosti,
a dále rozhodovat
- k) plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem,

Tisk : Předkladatel : Číslo zasedání, datum, místo :	Tisk 248 ředitel Kanceláře AKČR 17. zasedání Rady AK ČR dne 12. listopadu 2010 v Královéhradeckém kraji 3. funkční období Rady AKČR 2008-2012
--	--



**ASOCIACE KRAJŮ
ČESKÉ REPUBLIKY**

- l) rozhodovat o poskytování dotací nepřesahujících 200 000 Kč v jednotlivých případech občanským sdružením, humanitárním organizacím a jiným fyzickým a právnickým osobám působícím v oblasti mládeže, tělovýchovy a sportu, sociálních služeb, požární ochrany, kultury, vzdělávání a vědy, zdravotnictví, protidrogových aktivit, prevence kriminality a ochrany životního prostředí,
- m) rozhodovat o majetkové účasti hlavního města Prahy na podnikání jiných osob s výjimkou právnických osob založených nebo zřízených hlavním městem Prahou o hodnotě nižší než 5 000 000 Kč,
- n) rozhodovat o přijetí a poskytnutí úvěru nebo půjčky a uzavření smlouvy o sdružení, nejde-li o závazek vyšší než 10 000 000 Kč,
- o) rozhodovat o převzetí dluhu, ručení za závazky jiných osob, převzetí ručitého závazku a přistoupení k závazku, nejde-li o závazek vyšší než 5 000 000 Kč,
- p) rozhodovat o bezúplatném postoupení pohledávek v hodnotě nepřevyšující 10 000 000 Kč,
- q) rozhodovat o peněžitých i nepeněžitých vkladech do obchodních společností, nadací, obecně prospěšných společností a svazků obcí v hodnotě nepřevyšující 5 000 000 Kč,
- r) rozhodovat o vzdání se práva a prominutí pohledávky nepřevyšující 5 000 000 Kč,
- s) rozhodovat o zastavení movitých věcí nebo práv v hodnotě nepřevyšující 5 000 000 Kč,
- t) rozhodovat o dohodách o splátkách s lhůtou splatnosti nepřevyšující 18 měsíců,
- u) rozhodovat o stanovení počtu zaměstnanců hlavního města Prahy zařazených do Magistrátu hlavního města Prahy, do zařízení hlavního města Prahy bez právní subjektivity, do organizačních složek a do městské policie a o objemu prostředků na platy těchto zaměstnanců,
- v) rozhodovat o jmenování a odvolání ředitelů odborů Magistrátu hlavního města Prahy na návrh ředitele Magistrátu hlavního města Prahy; jmenování nebo odvolání ředitelů odborů bez návrhu ředitele Magistrátu hlavního města Prahy je neplatné.

(3) V době trvání krizového stavu podle krizového zákona²⁴⁾ může rada hlavního města Prahy rozhodovat o majetkoprávních úkonech uvedených v § 59 odst. 3 písm. f) s výjimkou rozhodování o poskytování půjček, písm. g), l) a p), jestliže tyto úkony bezprostředně souvisí s řešením krizového stavu nebo odstraňováním jeho následků.

(3) (4) Rada hlavního města Prahy rozhoduje v záležitostech samostatné působnosti hlavního města Prahy, pokud nejsou zákonem vyhrazeny zastupitelstvu hlavního města Prahy nebo pokud si je zastupitelstvo hlavního města Prahy nevyhradí.

Tisk : Předkladatel : Číslo zasedání, datum, místo :	Tisk 248 ředitel Kanceláře AKČR 17. zasedání Rady AK ČR dne 12. listopadu 2010 v Královéhradeckém kraji 3. funkční období Rady AKČR 2008-2012
--	--



ASOCIACE KRAJŮ
ČESKÉ REPUBLIKY

(4) (5) Rada hlavního města Prahy vydává v přenesené působnosti hlavního města Prahy nařízení. O ostatních otázkách přenesené působnosti hlavního města Prahy může rozhodovat, jen stanoví-li tak zákon.

²⁴⁾ **Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů.**

Tisk : Předkladatel : Číslo zasedání, datum, místo :	Tisk 248 ředitel Kanceláře AKČR 17. zasedání Rady AK ČR dne 12. listopadu 2010 v Královéhradeckém kraji 3. funkční období Rady AKČR 2008-2012
---	--