



odbor dozoru a kontroly veřejné správy  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV- 53679-5/ODK-2014

Praha 16. května 2014

Přílohy: 1

Kraj Vysočina  
k rukám hejtmána kraje  
Žižkova 57  
587 33 Jihlava

#### Výzva ke zjednání nápravy

Ministerstvo vnitra, odbor dozoru a kontroly veřejné správy, jako správní orgán příslušný dle § 82 odst. 1 a násl. zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tímto

**vyzývá Kraj Vysočina se sídlem Žižkova 57, 587 33 Jihlava, aby do 60 dnů od doručení této výzvy zjednal nápravu Zásad kontrolní činnosti výborů zastupitelstva Kraje Vysočina č. 15/13 ze dne 10. prosince 2013.**

Ministerstvo vnitra shledalo Zásady kontrolní činnosti výborů zastupitelstva Kraje Vysočina č. 15/13 ze dne 10. prosince 2013 v čl. 5, čl. 6 odst. 1 a 2 v rozporu se zákonem, a to z důvodů uvedených podrobně v příloze této výzvy.

Nápravu nezákonností dozorovaného aktu doporučujeme zjednat zrušením napadených ustanovení.

Současně Vás žádáme, abyste tuto výzvu ke zjednání nápravy projednali v příslušných orgánech kraje na jejich nejbližším zasedání a aby příslušné orgány kraje rozhodly o zjednání nápravy, popř. výslovně rozhodly o tom, že se s výzvou neztotožňují, a tuto svou vůli vyjádřily ve svém rozhodnutí.

Do 7 kalendářních dnů od uplynutí lhůty ke zjednání nápravy prosím informujte Ministerstvo vnitra, odbor dozoru a kontroly veřejné správy, náměstí Hrdinů 3, 140 21, Praha 4, zda jste zjednali nápravu nebo nikoliv, včetně rozhodnutí příslušného orgánu dle předchozího odstavce.



V případě, že jste zjednali nápravu, zašlete nám prosím v téže lhůtě následující podklady:

- 1) akt, jímž byla zjednána náprava,
- 2) zápis a usnesení z jednání zastupitelstva kraje, na kterém byl schválen akt uvedený v bodě 1),
- 3) doklad o celkovém počtu členů zastupitelstva kraje a počtu přítomných členů, včetně poměru hlasování při schvalování aktu uvedeného v bodě 1), nevyplyvá-li to ze zápisu dle bodu 2).

V případě, že ve shora uvedené lhůtě nedojde ke zjednání nápravy, přistoupí Ministerstvo vnitra dle § 82 odst. 1 a násl. zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, k zahájení správního řízení o pozastavení výkonu napadených ustanovení Zásad kontrolní činnosti výborů zastupitelstva Kraje Vysočina.

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru  
podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. Radek Zugar  
tel. č.: 974 816 447  
e-mail: radek.zugar@mvcv.cz



MINISTERSTVO VNITRA  
odbor dozoru a kontroly veřejné správy  
oddělení dozoru

Příloha k č. j.: MV-53679-5/ODK-2014

## **Přehled možných rozporů Zásad kontrolní činnosti výborů zastupitelstva Kraje Vysočina č. 15/13 ze dne 10. prosince 2013 (dále jen „Zásady“)**

### Článek 5

Dle tohoto ustanovení *„V odůvodněných případech výslovně daných usnesením Zastupitelstva Kraje Vysočina bude výbor realizovat vnější kontrolu samostatně. Pak výbor postupuje podle čl. 3 těchto Zásad.“* Podle článku 2 písm. b) Zásad se vnější kontrolou rozumí kontrola mimo rámec Kraje Vysočina (zejména kontrola poskytnutých dotací u obcí jako příjemců těchto dotací, kontrola právnických osob založených či zřízených Krajem Vysočina, ...).

Podle § 1 odst. 1 zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) (dále jen „kontrolní řád“), tento zákon *„upravuje postup orgánů moci výkonné, orgánů územních samosprávných celků, jiných orgánů a právnických nebo fyzických osob, pokud vykonávají působnost v oblasti veřejné správy (dále jen „kontrolní orgán“), při kontrole činnosti orgánů moci výkonné, orgánů územních samosprávných celků, jiných orgánů, právnických a fyzických osob (dále jen „kontrolovaná osoba“).“*

Kontrolní řád tedy předpokládá, že kontrolu vykonávají tzv. kontrolní orgány, za něž v podmínkách územní samosprávy označuje „orgány územního samosprávného celku“.

Podle § 78 odst. 4 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o krajích“), *„Finanční výbor*

- a) provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky kraje,*
- b) provádí kontrolu hospodaření právnických osob a zařízení založených nebo zřízených krajem, nebo které na kraj byly převedeny,*
- c) provádí kontrolu využití dotací poskytnutých krajem z jeho prostředků obcím; za tímto účelem je výbor oprávněn požadovat od obcí příslušné podklady a obce jsou povinny poskytnout výboru požadovanou součinnost,*
- d) plní další úkoly ve finanční oblasti, kterými jej pověří zastupitelstvo.“*

S ohledem na ustanovení písm. b) citovaného zákona, které výslovně opravňuje finanční výbor k provedení kontroly hospodaření právnických osob založených nebo



zřízených krajem, je nutné toto ustanovení vnímat jako ustanovení speciální k požadavku plynoucímu z § 1 odst. 1 kontrolního řádu o tom, že kontrolními orgány v podmínkách samosprávy mohou být pouze orgány územních samosprávných celků. Přestože finanční výbor není orgánem kraje, bude nutné jej pro účely kontroly hospodaření krajských právnických osob považovat za kontrolní orgán podle § 1 kontrolního řádu. A tedy je i finanční výbor samostatným kontrolním orgánem, který je oprávněn z vlastní iniciativy rozhodnout o provedení kontroly hospodaření právnických osob založených nebo zřízených krajem.

Výše uvedené pak platí i pro situaci, kdy je finanční výbor podle § 78 odst. 4 písm. c) zákona o krajích výslovně oprávněn provádět kontrolu využití dotací poskytnutých krajem z jeho prostředků obcím.

Finanční výbor zastupitelstva je oprávněn ze zákona o krajích podle § 78 odst. 4 písm. b) a c) provádět kontrolu hospodaření krajských právnických osob a využití krajských dotací poskytnutých obcím zcela samostatně jako kontrolní orgán podle § 1 kontrolního řádu. Z tohoto důvodu je omezení kontrol v těchto případech pouze na případy dané usnesením zastupitelstva kraje stanovené v článku 5 omezením kompetencí daných finančnímu výboru zákonem a tedy v rozporu s uvedenými ustanoveními zákona.

#### Článek 6 odst. 1

Podle tohoto ustanovení *Zásad „Kontrolní pravomoc výboru lze uplatňovat výhradně na základě usnesení Zastupitelstva Kraje Vysočina. Usnesení může mít formu:*

- a) obecného pověření ke kontrole (plán činnosti výboru),*
- b) konkrétního uložení kontroly.“*

Kontrolní pravomoc výboru v případě vnitřní i vnější kontroly lze uplatňovat i bez zmocnění na základě usnesení zastupitelstva kraje, jelikož ustanovení § 78 odst. 4 písm. a), b) a c) zákona o krajích dávají finančnímu výboru pravomoc provést vnitřní nebo vnější kontrolu pouze na základě vlastní iniciativy (viz výše). Toto ustanovení je tak v rozporu s § 78 odst. 4 písm. a), b) a c) zákona o krajích a § 1 odst. 1 kontrolního řádu.

#### Článek 6 odst. 2

V tomto ustanovení *Zásad* je uvedeno, že *„Usnesení Zastupitelstva Kraje Vysočina slouží při kontrole podle Čl. 3 a Čl. 5 těchto Zásad za průkaz oprávněnosti výboru kontrolu provést.“*

Usnesení zastupitelstva kraje mohou sloužit jako průkaz oprávněnosti výboru provést vnitřní kontrolu v případech, kdy zastupitelstvo kraje pověří výbor úkolem, kterým bude provedení kontroly, např. podle § 78 odst. 4 písm. d), § 78 odst. 5 písm. c) nebo § 78 odst. 6 písm. e) zákona o krajích.



Pro případy vnitřní kontroly na základě zákonného zmocnění (§ 78 odst. 4 písm. a) nebo § 78 odst. 5 písm. a) zákona o krajích), kdy je výbor oprávněn provádět vnitřní kontrolu na základě vlastní iniciativy, není již z logiky věci potřebné usnesení zastupitelstva o provedení kontroly výborem. Výbory v této věci postupují samostatně.

Vnější kontrola výborů podléhá pravidlům podle kontrolního řádu a z toho vyplývá, že pověření ke kontrole musí vždy vydat vedoucí kontrolního orgánu nebo jím pověřená osoba (§ 4 odst. 2 kontrolního řádu). Tímto ovšem není v žádném případě zastupitelstvo kraje a ani jeho usnesení nelze samo o sobě považovat za pověření ke kontrole v případě vnější kontroly.

S ohledem na výše uvedené je znění čl. 6 odst. 2 Zásad v rozporu s § 78 odst. 4 písm. a), b) a c) zákona o krajích a § 1 odst. 1 kontrolního řádu.

**Závěr: Ministerstvo vnitra shledalo Zásady v článku 6, článku 6 odst. a a 2 v rozporu s § 78 odst. 4 písm. a), b) a c) zákona o krajích a § 1 odst. 1 kontrolního řádu.**

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý,  
vedoucí oddělení dozoru

V Praze dne 16. května 2014

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra